

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een opvanglocatie

Partijen

- a. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, gevestigd aan de Rijnstraat 8 te Den Haag, hierbij vertegenwoordigd door een lid van het bestuur van het COA, de heer _____, lid van bestuur, hierna te noemen: 'COA'
- b. De gemeente Uitgeest, gevestigd aan Middelweg 28 te Uitgeest, hierbij vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer _____, hierna te noemen: 'het gemeentebestuur Uitgeest'
- c. De gemeente Heemskerk, gevestigd aan Maerten van Heemskerckplein 1 te Heemskerk, hierbij vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer _____, hierna te noemen: 'het gemeentebestuur Heemskerk'

Overwegende:

- Dat het COA tot kerntaak heeft de opvang en begeleiding van asielzoekers;
- Dat beide gemeentebesturen via de spreidingswet een taakstelling hebben voor de opvang van asielzoekers;
- Dat de gemeenten Heemskerk en Uitgeest gezamenlijk optrekken in het realiseren van hun taakstelling, namelijk 183 plekken voor Heemskerk en 71 plekken voor Uitgeest volgens het verdeelbesluit van december 2024.;
- Dat bovengenoemde partijen overeengekomen zijn om de opvang van vreemdelingen tijdelijk (voor een periode van maximaal 10 jaar) te realiseren op een nieuwbouwlocatie binnen de gemeente Uitgeest in samenwerking met de gemeente Heemskerk op de grens van beide gemeenten, kadastraal bekend als Uitgeest HA39 en Uitgeest HA 1232;
- Dat gemeenten die asielopvang faciliteren recht hebben op financiële vergoedingen. Totdat een nieuw landelijk besluit over deze vergoedingen is vastgesteld, zullen de uitkeringen plaatsvinden conform de systematiek en berekeningsmethodiek van het voormalige Faciliteitenbesluit opvangcentra. Daarbij geldt dat de middelen vanaf 1 juli 2025 via een decentralisatie-uitkering op grond van artikel 13, eerste lid, van de Financiële-verhoudingswet worden verstrekt, met inhoudelijk dezelfde uitgangspunten als onder het Faciliteitenbesluit. Dit is vastgelegd in de Informatiebrief gemeenten wijziging Faciliteitenbesluit van 13 november 2025;

- Dat de gemeentebesturen Uitgeest en Heemskerk de samenwerking en de financiële verrekening van de vergoeding in een samenwerkingsovereenkomst vastleggen;
- Dat het COA en beide gemeentebesturen een optimaal functioneren van de opvanglocatie in de plaatselijke gemeenschap en in relatie tot de betrokken diensten en instellingen willen bewerkstelligen door het maken van afspraken en het treffen van de nodige voorzieningen;
- Dat de bestuursovereenkomst onverlet laat dat het COA voor het gebruik van de opvanglocatie over de benodigde vergunningen moet beschikken;
- Dat het gemeentebestuur Uitgeest zich binnen haar publiekrechtelijke verantwoordelijkheden inspant voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening;
- Dat het gemeentebestuur Heemskerk een huurovereenkomst sluit met het COA voor de huur van de grond van de opvanglocatie;
- Dat de directe verantwoordelijkheid voor het nemen van de noodzakelijke maatregelen op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en Veiligheid, behalve bij de gemeentebesturen van Heemskerk en Uitgeest en het COA, bij meerdere partijen ligt;
- Dat de randvoorwaarden voor de te nemen maatregelen in verband met de opvang van asielzoekers op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare Orde en Veiligheid voldoende in bestaande wet- en regelgeving zijn vastgelegd.

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 - Definities

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a) Asielzoeker: de persoon die in de opvanglocatie van het COA wordt opgevangen, zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers. Het betreft hier zowel asielzoekers, als vergunninghouders (voormalige asielzoekers die inmiddels een verblijfsvergunning hebben), die nog geen reguliere huisvesting in een gemeente hebben, danwel vreemdelingen die in artikel 3, derde lid van de Regeling verstrekkingen en

andere categorieën vreemdelingen (Rva)¹ met een asielzoeker gelijk zijn gesteld;

- b) Statushouder: voormalig asielzoeker die een verblijfsvergunning heeft gekregen om in Nederland te mogen blijven;
- c) Spoor 2: een verkorte procedure voor asielzoekers met een kansarme asielaanvraag.
- d) Vreemdeling: ieder die niet de Nederlandse nationaliteit bezit (Vreemdelingenwet 2000)
- e) Capaciteitsplaatsen: plaatsen in een opvanglocatie beschikbaar voor de opvang van asielzoekers, zoals bedoeld in artikel 1.b van het Faciliteitenbesluit;
- f) Opvanglocatie: een opvangvoorziening waarin door of onder verantwoordelijkheid van het COA opvang wordt geboden aan asielzoekers. Hieronder vallen een Opvangcentrum of een Noodopvang.
- g) Datum van ingebruikname: de datum waarop de eerste asielzoeker gebruik maakt van de opvanglocatie;
- h) Faciliteitenbesluit: Regeling (AmvB) waarmee gemeenten financieel gecompenseerd werden voor de kosten van het huisvesten van asielzoekers. De regeling is vervallen per 01/07/2025. De 'Informatiebrief gemeenten wijzigingen Faciliteitenbesluit' van 13 november 2025 licht de vervangende decentralisatie-uitkering toe.
- i) Informatiebrief: De informatiebrief gemeenten wijziging Faciliteitenbesluit van 13 november 2025 met referentienr. 6847896 (Bijlage D).
- j) Leefbaarheidsplan: Een gezamenlijk en periodiek geactualiseerd plan van gemeenten, COA, inwoners en betrokken partners met afspraken en maatregelen gericht op leefbaarheid, veiligheid, integratie en samenwerking tussen de partijen rondom de opvanglocatie.

Artikel 2 - Opvanglocatie

1. Het gemeentebestuur Uitgeest en het gemeentebestuur Heemskerk stemmen in met het gebruik van de opvanglocatie op de grens van beide gemeenten door het COA, met dien verstande dat alle benodigde vergunningen zijn verleend.

¹ Zie bijlage 4 voor de tekst van artikel 3 uit de Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005 [wetten.nl - Regeling - Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005 - BWBR0017959](https://wetten.nl/Regeling-Regeling%20verstrekkingen%20asielzoekers%20en%20andere%20categorie%C3%AAn%20vreemdelingen%202005-BWBR0017959)



2. Het COA gebruikt de opvanglocatie onder eigen verantwoordelijkheid als een opvanglocatie ten behoeve van de opvang van asielzoekers, gedurende de afgesproken duur in artikel 5.

Opvang van asielzoekers

Artikel 3 - Aanvullende werkafspraken

In aanvulling op de bestuursovereenkomst maken het gemeentebestuur Uitgeest, het gemeentebestuur Heemskerk en het COA nadere werkafspraken, rekening houdend met elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden.

Voor artikel 4 worden deze vastgelegd in het separaat document 'Aanvullende Werkafspraken' artikel 4, aangehecht als bijlage A aan deze overeenkomst.

Daarnaast nemen we overige informatie en afspraken over de praktische en financiële aspecten die de komst van een opvanglocatie met zich meebrengt, zoals communicatie, veiligheid, leefbaarheid, terugkeer en vertrek, bedrijfsvoering van het COA en diensten op de opvanglocatie, op in het addendum 'aanvullende afspraken'. Deze afspraken zijn opgenomen in bijlage B bij deze overeenkomst.

Voor zover in deze bestuursovereenkomst afspraken nader zijn uitgewerkt in bijlage A en het addendum aanvullende werkafspraken uit bijlage B, gelden deze uitwerkingen als bindende verplichtingen voor partijen.

Partijen spreken af de aanvullende werkafspraken nader uit te werken in het Leefbaarheidsplan.

Artikel 4 – Aantal asielzoekers en capaciteitsplaatsen

1. In de opvanglocatie worden maximaal 254 asielzoekers opgevangen.
2. In de opvanglocatie worden maximaal 279 capaciteitsplaatsen gerealiseerd, waarbij nadrukkelijk wordt afgesproken dat het aantal van 254 asielzoekers niet, ook niet tijdelijk, zal worden overschreden.²
3. Het COA spant zich in voor een zorgvuldig bepaalde evenwichtige samenstelling van de asielzoekers op de opvanglocatie, naar herkomst, geslacht, leeftijd en gezinssituatie. Leefbaarheid op de locatie en van de omgeving is hierin altijd leidend, wat betekent dat het COA streeft naar een gemixte doelgroep, waarbij de instroom richtinggevend is.²
4. Het COA verstrekt het gemeentebestuur informatie over het aantal en over de in het vorige lid bedoelde samenstelling van de asielzoekers dat in de gevraagde

² Zie voor een toelichting op deze afspraak de aanvullende informatie, bijlage A

periode in de opvanglocatie verblijft. Partijen maken in de uitwerking nadere afspraken over frequentie en inhoud en leggen deze vast in het Leefbaarheidsplan.

5. Het COA zal in de opvanglocatie opgevangen asielzoekers na het verkrijgen van een verblijfsvergunning zo maximaal mogelijk aan de gemeente Heemskerk of Uitgeest koppelen, passend binnen de taakstelling voor het huisvesten van statushouders. Indien de gemeenten al haar taakstelling tot huisvesting van statushouders hebben voldaan, dan koppelt het COA statushouders zo maximaal mogelijk aan omliggende gemeenten.
6. Het COA vrijwaart gemeente van aanspraken van derden als gevolg van de beëindiging van onderhavige bestuursovereenkomst.

Artikel 5 - Duur van de overeenkomst

1. De bestuursovereenkomst wordt aangegaan voor de duur van maximaal 10 jaar en vangt aan op de datum van ingebruikname.

Op het moment dat de eerste asielzoeker gebruik maakt van de opvanglocatie wordt deze datum vastgelegd in de "Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie", zoals weergegeven in bijlage D en zal aan deze overeenkomst worden toegevoegd.

2. De overeenkomst eindigt van rechtswege na het verstrijken van de in lid 1 genoemde periode.
3. De overeenkomst kan door het gemeentebestuur tussentijds worden opgezegd indien:
 - a. het COA, na een schriftelijk en gemotiveerd verzoek tot herstel binnen een redelijke termijn, toerekenbaar tekortschiet in de nakoming van wezenlijke verplichtingen uit deze overeenkomst, de werkafspraken (bijlage A) of het addendum 'aanvullende werkafspraken'.
4. Bij buitensporige en/of ernstige incidenten met een structureel karakter op het gebied van openbare orde en veiligheid het COA hier schriftelijk op aanspreken en verzoeken binnen een in onderling overleg te bepalen redelijke termijn en in samenspraak met betrokken partners, zoals de politie, voor een passend plan te zorgen waarin de ongeregeldeheden worden aangepakt of voorkomen.
5. Voor de uitvoering van het plan van het COA en de betrokken partners komen het COA en de gemeente een in onderling overleg te bepalen redelijke termijn overeen.
6. In de situatie dat, ondanks de uit het plan getroffen maatregelen en de verstreken uitvoeringstermijn, het COA niet bij machte is de ongeregeldeheden met een structureel karakter te voorkomen en/of te beperken kan de gemeente deze overeenkomst met een schriftelijke opzegging tussentijds beëindigen.
7. Alvorens tot opzegging over te gaan zal de gemeente zich rekenschap geven van de publieke belangen die het COA met de uitoefening van haar wettelijke opvangtaak heeft te dienen.

8. In geval van tussentijdse opzegging zullen er vanaf het moment van de formele opzegging door de gemeente geen nieuwe asielzoekers meer instromen en zal de opvanglocatie na uiterlijk 6 maanden zijn gesloten.
9. De gemeenten Uitgeest en Heemskerk behouden te allen tijde haar publiekrechtelijke bevoegdheden (waaronder handhaving en noodbevoegdheden).
10. De gemeentebesturen Uitgeest en Heemskerk dienen in geval van een tussentijdse opzegging een opzegtermijn van tenminste zes maanden in acht te nemen. De opzegging dient schriftelijk bij aangetekende brief te worden gedaan.
11. Het COA kan per aangetekende brief besluiten tot tussentijdse opzegging van de overeenkomst. Indien het COA overgaat tot tussentijdse opzegging geldt een opzegtermijn van tenminste 6 maanden.

Artikel 6 – Uitkeringen middels Informatiebrief

De aanspraak op de verstrekking van de in de Informatiebrief genoemde decentralisatie-uitkering betrekking hebbend op:

- Capaciteitsplaatsen (art.3 FB);
- Wooneenheden (art. 4 FB);
- (Vrijwilligers) groepen (art 6 FB),

vangt aan op de datum van ingebruikname.

Uitkeringen worden vergoed op basis van de ligging van de locatie. De gemeentebesturen Uitgeest en Heemskerk leggen de onderlinge afspraken over de verdeling van de uitkeringen vast in een samenwerkingsovereenkomst. Uitgangspunt is de taakstelling van beide gemeenten:

- Heemskerk: 183 plekken
- Uitgeest: 71 plekken

Artikel 7 - Overige bepalingen

1. Bijlagen A (Aanvullende informatie artikel 4), B (Addendum aanvullende werkafspraken) , C (Tekst artikel 3 van de Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005), D (Toelichting Bestuursovereenkomst), E (Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie) en F (Informatiebrief gemeenten wijziging Faciliteitenbesluit' referentienr 6847896) behoren bij en geven een nadere toelichting en/of uitwerking van deze bestuursovereenkomst.
2. Indien de bestaande wet- en regelgeving op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een (financieel) knelpunt op dat onderdeel ontstaat, dan zullen het COA en de gemeentebesturen Heemskerk en Uitgeest zich gezamenlijk inspannen dit knelpunt aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.

3. In geval van een wijziging van wet- of regelgeving die gevolgen heeft voor deze overeenkomst, treden partijen met elkaar in overleg over hoe deze gevolgen het beste kunnen worden opgevangen.
4. Wijzigingen van deze overeenkomst zullen, na overeenstemming hierover tussen partijen, schriftelijk worden vastgelegd en als addendum aan deze overeenkomst worden gehecht.
5. In situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet of in geval van geschillen, de uitleg en/of de uitvoering ervan, zullen partijen een maximale inspanning verrichten om deze geschillen in onderling overleg op te lossen.
6. Deze Bestuursovereenkomst en alle bijlagen zijn ook van toepassing op en bindend voor rechtsopvolgers van partijen, waaronder begrepen situaties van herindeling, fusie of andere rechtsgeldige opvolging.

Aldus overeengekomen, in drievoud opgemaakt en ondertekend.

BIJLAGEN:

Bijlage A: Addendum Aanvullende informatie artikel 4

Bijlage B: Addendum aanvullende werkafspraken

Bijlage C: Tekst artikel 3 van de Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005

Bijlage D: Toelichting Bestuursovereenkomst.

Bijlage E: Voorbeeld: Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie;

Bijlage F: 'Informatiebrief gemeenten wijziging Faciliteitenbesluit' referentienr 6847896

**Bijlage A Aanvullende informatie bij artikel 4 behorende bij de
bestuursovereenkomst d.d. [datum] tussen het COA, de gemeente
Uitgeest en de gemeente Heemskerk, inzake de nieuwbouw van een
gezamenlijke opvanglocatie**

1. Aantallen opvanglocatie

Voor het COA is het van belang om de bezetting in een opvanglocatie optimaal te kunnen gebruiken. Daarom benoemen we zowel het maximumaantal asielzoekers (254) als het aantal capaciteitsplaatsen (279). Om het maximumaantal asielzoekers te kunnen onderbrengen in de opvanglocatie, is het noodzakelijk om reserve capaciteitsplaatsen beschikbaar te hebben. Zo kan het voorkomen dat een gezin bestaande uit vier personen in een wooneenheid met capaciteit voor vijf personen wordt geplaatst. De vijfde capaciteitsplaats blijft daardoor vacant. Daarom zijn meer capaciteitsplaatsen nodig dan het maximumaantal op te vangen asielzoekers. Niet elke capaciteitsplaats zal in de praktijk bezet worden.

2. Samenstelling doelgroep

Voor een leefbare, beheersbare en veilige opvang van asielzoekers is het belangrijk dat de samenstelling van de groep bewoners op de opvanglocatie aansluit bij de leefomgeving van Heemskerk en Uitgeest. Het COA verdeelt bewoners daarom zo evenwichtig mogelijk en huisvest een diverse groep, met variatie in gezinssamenstelling, leeftijd, geslacht en nationaliteit. Daarbij maakt het COA geen onderscheid op basis van nationaliteit, religie, seksuele geaardheid of achtergrond.

Op de opvanglocatie plaatst het COA geen uitgeprocedeerde asielzoekers zonder recht op opvang en geen alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV'ers).

Omdat er elders aparte opvanglocaties worden ingericht voor asielzoekers met een kansarme asielaanvraag (voorheen spoor 2), zal het COA het aantal bewoners uit deze groep op deze locatie zoveel mogelijk afbouwen zodra deze locaties open zijn. Wanneer in het aanmeldcentrum in Ter Apel al vooraf duidelijk is dat een asielaanvraag weinig kans van slagen heeft, doorlopen deze asielzoekers een versneld proces en worden zij opgevangen in een aparte, soberdere opvang, terwijl plaatsing op deze opvanglocatie voor kwetsbare asielzoekers en asielzoekers die in beroep gaan wel mogelijk blijft.

Bijlage B

Bijlage C Tekst artikel 3 van de Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005

1. Het COA draagt zorg voor de centrale opvang van asielzoekers door erin te voorzien dat hen opvang wordt geboden in een opvangvoorziening.
2. Tot de in het eerste lid bedoelde categorieën asielzoekers aan wie opvang wordt geboden behoren:
 - a. de asielzoeker als bedoeld in [artikel 1, aanhef en onder d](#) van deze regeling;
 - b. de asielzoeker als bedoeld in [artikel 1, aanhef en onder e](#) van deze regeling.
3. Met de in het vorige lid bedoelde categorieën asielzoekers worden gelijkgesteld:
 - a. de vreemdeling wiens asielaanvraag binnen de procedure op het Aanmeldcentrum is afgewezen en ten aanzien van wie een daartoe strekkend en tijdig ingediend verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening om de behandeling van het beroeps- en hoger beroepsschrift in Nederland te mogen afwachten, is toegewezen;
 - b. een alleenstaande minderjarige vreemdeling wiens asielaanvraag binnen de procedure op het Aanmeldcentrum is afgewezen;
 - c. de vreemdeling aan wie de verblijfsvergunning, bedoeld in [artikel 14](#) of [28 van de Vreemdelingenwet 2000](#), is verleend en die, met inachtneming van [artikel 12](#), reeds in de centrale opvang verblijft, dan wel verblijft in de handhavings- en toezichtlocatie in afwachting van het betrekken van woonruimte in een gemeente;
 - d. de vreemdeling die een aanvraag tot het verlenen van de verblijfsvergunning als bedoeld in [artikel 14 van de Vreemdelingenwet 2000](#) heeft ingediend onder een beperking verband houdend met verblijf als familie- of gezinslid indien sprake is van gezinshereniging met een asielzoeker aan wie met toepassing van deze regeling opvang wordt geboden;
 - e. de vreemdeling die niet in een opvangvoorziening verblijft als bedoeld in [artikel 1 van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers](#), en die in het bezit wordt gesteld van een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd, of in het bezit wordt gesteld van een asielgerelateerde verblijfsvergunning, vanaf het moment van vergunningverlening tot het moment waarop passende huisvesting buiten de opvangvoorziening kan worden gerealiseerd, tenzij de vreemdeling reeds van overheidswege in een opvangvoorziening is gehuisvest;
 - f. de vreemdeling wiens uitzetting op grond van [artikel 64 van de Vreemdelingenwet 2000](#) achterwege blijft, met uitzondering van de

vreemdeling die in afwachting is van de definitieve beslissing op zijn verzoek om toepassing van [artikel 64 van de Vreemdelingenwet 2000](#) en die niet een uitgeprocedeerde asielzoeker is en die evenmin een vreemdeling is die in afwachting is van de uitspraak in hoger beroep in zijn asielprocedure;

- g. de vreemdeling aan wie in verband met het onderzoek naar de feitelijke toegankelijkheid van de noodzakelijke zorg in zijn land van herkomst voorlopig uitstel van vertrek op grond van [artikel 64 van de Vreemdelingenwet 2000](#) is verleend in afwachting van de definitieve beslissing op zijn verzoek om toepassing van [artikel 64 van de Vreemdelingenwet 2000](#);
- h. de vreemdeling die rechtmatig in Nederland verblijft, als bedoeld in [artikel 8, aanhef en onder f of h van de Vreemdelingenwet 2000](#), en zich, naar het oordeel van Onze Minister, feitelijk in dezelfde situatie bevindt als bedoeld in [artikel 64 van de Vreemdelingenwet 2000](#);
- i. de vreemdeling op wie een besluit als bedoeld in [artikel 45, vierde lid, van de Vreemdelingenwet 2000](#) van toepassing is;
- j. de vreemdeling op wie een besluit als bedoeld in [artikel 45, zesde lid, van de Vreemdelingenwet 2000](#) van toepassing is;
- k. de vreemdeling aan wie binnen de procedure op het Aanmeldcentrum een verblijfsvergunning als bedoeld in [artikel 28 van de Vreemdelingenwet 2000](#) wordt verstrekt;
- l. de uitgenodigde vluchteling, ook en indien reeds binnen de procedure op het Aanmeldcentrum een verblijfsvergunning is verleend;
- m. de vreemdeling wiens asielaanvraag is afgewezen en die rechtmatig verblijf heeft als bedoeld in [artikel 8, onder h, van de Vreemdelingenwet 2000](#) op grond van een door de president van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens getroffen voorlopige maatregel ('interim measure') waarin is bepaald dat de vreemdeling vooralsnog niet mag worden uitgezet;
- n. de uitgeprocedeerde asielzoeker of de vreemdeling die in afwachting is van de uitspraak in hoger beroep in zijn asielprocedure met rechtmatig verblijf als bedoeld in artikel 8, aanhef en onder f, van de Vreemdelingenwet 2000, die voorafgaand aan de indiening van een aanvraag om een verblijfsvergunning als bedoeld in artikel 14 van de Vreemdelingenwet 2000 onder de beperking 'medische behandeling' zijn complete en actuele medische gegevens heeft overgelegd;
- o. de uitgeprocedeerde asielzoeker aan wie een verblijfsvergunning als bedoeld in [artikel 14 van de Vreemdelingenwet 2000](#) onder de beperking 'verblijf voor het ondergaan van medische behandeling' of 'verblijf vanwege

medische noodsituatie' is verleend op basis van voorafgaand aan de aanvraag overgelegde complete en actuele medische gegevens;

- p. de uitgeprocedeerde asielzoeker of de vreemdeling die in afwachting is van de uitspraak in hoger beroep in zijn asielprocedure met rechtmatig verblijf als bedoeld in [artikel 8, aanhef en onder h, van de Vreemdelingenwet 2000](#), die voorafgaand aan de aanvraag om verblijf op medische gronden zijn complete en actuele medische gegevens heeft overgelegd;
 - q. de vreemdeling die rechtmatig verblijf heeft op grond van [artikel 8, onder m, van de Vreemdelingenwet 2000](#);
 - r. de vreemdeling die in het bezit is gesteld van een machtiging tot voorlopig verblijf als bedoeld in [artikel 1a, onder b, van de Vreemdelingenwet 2000](#) en voldoet aan de voorwaarden van [artikel 29, tweede lid, van die wet](#);
 - s. de vreemdeling aan wie op grond van de Afsluitingsregeling Definitieve Regeling langdurig verblijvende kinderen een verblijfsvergunning als bedoeld in [artikel 14 van de Vreemdelingenwet 2000](#) is verleend.
4. Het COA draagt zorg voor de centrale opvang van andere categorieën vreemdelingen, als bedoeld in [artikel 3, tweede, lid, van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers](#), na een verzoek hiertoe van Onze Minister.

Toelichting Bestuursovereenkomst

1. Doel Bestuursovereenkomst

Inleiding

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) zorgt er voor – op grond van de Wet COA - dat asielzoekers in een kwetsbare positie in een veilige en leefbare omgeving professioneel worden opgevangen en begeleid in een opvanglocatie. Het COA opent pas een opvanglocatie nadat de gemeente daarmee heeft ingestemd. In de bestuursovereenkomst staan afspraken tussen de gemeente en het COA over de vestiging en ingebruikname van een opvanglocatie.

Het COA dient over de benodigde vergunningen te beschikken voordat een opvanglocatie in gebruik wordt genomen. De gemeente is door het ondertekenen van de bestuursovereenkomst niet gebonden deze vergunningen te verlenen, maar partijen komen overeen dat de gemeente zich zal inspannen voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening.

Afspraken vastleggen over de vestiging van een opvanglocatie

Het doel van de bestuursovereenkomst is:

- Afspraken vastleggen tussen het COA en de gemeenten over de harde kaders van de opvanglocatie, zoals ook het aantal, duur en samenstelling van de toekomstige bewoners.
- Separaat maken COA en gemeente aanvullende werkafspraken. Deze hebben betrekking op de leefbaarheid en het dagelijkse reilen en zeilen op locatie. Hierin maken we inzichtelijk wat elkaars wettelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden zijn op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en Veiligheid, in relatie tot de opvanglocatie. Deze werkafspraken horen onlosmakelijk bij de bestuursovereenkomst.

Meer informatie

Meer informatie over de praktische en financiële aspecten die de komst van een opvanglocatie met zich meebrengen, zoals communicatie, veiligheid, leefbaarheid, terugkeer en vertrek, bedrijfsvoering van het COA en ook over de uitkeringen en berekensystematiek van het Faciliteitenbesluit staan op de website van het COA <https://www.coa.nl/nl/een-azc-de-gemeente> en worden, voor zover van toepassing, benoemd in de aanvullende werkafspraken tussen het COA en de gemeentebesturen Uitgeest en Heemskerk.

Bijlage E Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie

(wordt door het COA verzonden zodra de opvanglocatie voor bewoning in gebruik is genomen)

College van burgemeester en wethouders van de gemeente [Uitgeest]

Ter attentie van de Burgemeester, [naam]

Postbus [Postbus Nummer]

Postcode

[datum]

[kenmerk]

Onderwerp: Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie [plaats opvanglocatie]

Geachte burgemeester,

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) bedankt het college voor alle gezamenlijke inspanningen om te komen tot het realiseren van een opvanglocatie in [naam gemeente]. Samen met u geven we invulling aan een maatschappelijk vraagstuk; het bieden van opvang en begeleiding aan asielzoekers in Nederland.

Met deze verklaring informeren wij u dat de opvanglocatie [plaats opvanglocatie] op [datum en jaar] voor de opvang en begeleiding van asielzoekers in gebruik wordt genomen. Dit is overeenkomstig artikel 5 van de bestuursovereenkomst.

Wij vertrouwen op een goede samenwerking met uw gemeente, met omwonenden en andere betrokken organisaties. Mocht u vragen hebben over de verklaring of over de opvanglocatie dan kunt u contact opnemen met [naam regiomanager / locatiemanager en e-mailadres].

Met vriendelijke groet,

Den Haag,

Centraal Orgaan opvang asielzoekers



Manager Vastgoed en Facilitair

Bijlage F
6847896

‘Informatiebrief gemeenten wijziging Faciliteitenbesluit’ referentie



Ministerie van Asiel en Migratie

> Retouradres Postbus 20011 2500 EH Den Haag

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen
Ketensturing

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20011
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum 13 november 2025
Betreft Informatiebrief gemeenten wijziging Faciliteitenbesluit

Onze referentie
6847896

Introductie

Gemeenten die asielopvang faciliteren, hebben recht op verschillende financiële vergoedingen. Deze vergoedingen waren tot 1 juli 2025 vastgelegd in het [Faciliteitenbesluit opvangcentra](#) (hierna: FB). Om meer eenheid en duidelijkheid te creëren in juridische grondslagen van uitkeringen aan gemeenten, is het FB per 1 juli 2025 ingetrokken.

Vanaf 1 juli 2025 is de wijze waarop deze vergoedingen in wet- en regelgeving zijn vastgelegd, gewijzigd. Dezelfde uitkeringen vallen onder een andere juridische grondslag, te weten artikel 13, eerste lid van de Financiële verhoudingswet.

De uitkeringen die op grond van het FB werden verstrekt, worden vanaf 1 juli 2025 verstrekt middels (een) decentralisatie-uitkering(en). Deze berekeningsmethodes zijn identiek aan die van het ingetrokken FB en zijn in bijlage 1 en 2 aan deze informatiebrief toegevoegd. De wijze van betaling aan gemeenten verandert wel.

Deze wijziging is tot stand gekomen in samenwerking tussen het Ministerie van Asiel en Migratie (hierna AenM), en het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (hierna COA).

Reeds bestaande decentralisatie-uitkeringen (voorheen art. 3- capaciteitsplaatsen, art. 4-Wooneenheden en art. 6-Vrijwilligersgroepen van het FB)

Voor 1 juli 2025 ontvingen gemeenten waar een opvangvoorziening is gevestigd, één decentralisatie-uitkering, bestaande uit drie onderdelen van het FB:

1. **Capaciteitsplaatsen (art. 3 FB):** Een bedrag voor het maximaal aantal capaciteitsplaatsen dat in de bestuursovereenkomst met de desbetreffende gemeente is opgenomen.
2. **Wooneenheden (art. 4 FB):** Een bedrag dat het product is van het aantal wooneenheden voor asielzoekers in de gemeente, het bedrag per eenheid voor het aantal wooneenheden en de uitkeringsfactor, zoals bij de verdeling uit het gemeentefonds wordt gehanteerd.
3. **(Vrijwilligers)groepen (art. 6 FB):** Een bedrag voor vrijwilligersgroepen die werkzaamheden verrichten in of ten behoeve van een opvangvoorziening.

Over de hoogte, berekening en het moment van de uitkering worden de desbetreffende gemeenten geïnformeerd door het COA middels een informatiebrief.

Deze drie onderdelen worden als decentralisatie-uitkering ongewijzigd voortgezet vanaf 1 juli.

Nieuwe aanvullende uitkeringen (voorheen art. 5-Noodopvang, art.5a- OHBA-regeling 2022, art.6 -voorlichtingskosten en art. 8- budgettaire neutraliteit van het FB).

Het Ministerie van Asiel en Migratie zal de volgende vier onderdelen uit het FB voortaan eveneens als decentralisatie-uitkeringen aan gemeenten verstrekken:

1. uitkering voor (tijdelijke) uitbreiding van capaciteitsplaatsen i.h.k.v. (crisis)noodopvang (**art. 5 FB**).
2. de OHBA-regeling 2022(**art. 5a FB**).
3. voorlichtingskosten (**art. 6 FB**).
4. budgettaire neutraliteit (**art. 8 FB**).

Ook voor deze vier uitkeringen geldt dat de juridische grondslag ligt in artikel 13, eerste lid van de Financiële Verhoudingswet¹. In bijlage 1 wordt elke uitkering inhoudelijk toegelicht. In bijlage 2 wordt de rekenmethode van de OHBA-regeling toegelicht.

Transitie

Praktisch betekent dit dat de hierboven genoemde vier uitkeringen die betrekking hebben op de periode voor 1 juli 2025 via het COA worden betaald, met als juridische grondslag het FB.

Alle uitkeringen die betrekking hebben op de periode op en na 1 juli 2025 lopen via een decentralisatie-uitkering. Deze middelen zullen meelopen in de mei-, september-, en decembercirculaire. Het eerstvolgende betaalmoment is december 2025. Het COA blijft hierbij het inhoudelijke en administratieve aanspreekpunt voor gemeenten.

Voor lopende bestuursovereenkomsten geldt dat overal waar verwezen wordt naar het FB, dit inhoudelijk ongewijzigd blijft. Alleen de financiële stroom wijzigt, namelijk zoals beschreven in deze informatiebrief en de bijlagen.

Ten slotte

Mocht u vragen hebben naar aanleiding van deze brief en bijlagen, dan kunt u contact opnemen met uw bestuurlijk vastgoedregisseur van het COA.

¹ Verder geregeld in het Besluit decentralisatie- en integratieuitkeringen van het Ministerie van BZK

BIJLAGE 1 - UITKERINGEN IVM DE VESTIGING VAN EEN OPVANGLOCATIE
Bijlage bij Informatiebrief gemeenten met wijzigingen Faciliteitenbesluit (13-11-2025)

Voor deze uitkeringen wordt verstaan onder:

- a) de wet: de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers;
- b) capaciteitsplaatsen: plaatsen in een opvangcentrum beschikbaar voor de opvang van asielzoekers;
- c) uitkeringsjaar: het kalenderjaar waarover recht op een uitkering ontstaat.
- d) uitkeringsfactor: de uitkeringsfactor, bedoeld in artikel 1 van het Besluit financiële verhouding 2001;
- e) bedragen per eenheid: een bedrag per eenheid als bedoeld in artikel 9 van de Financiële-verhoudingswet.
- f) Onze Minister: de Minister van Asiel en Migratie

Het Ministerie van Asiel en Migratie zal de nieuwe aanvullende uitkeringen verstrekken middels een decentralisatie uitkering.

Reeds bestaande decentralisatie-uitkering (voorheen art. 3- Capaciteitsplaatsen)

Relevante tekst uit voormalig FB:

1. Het COA stelt bij vestiging van een opvangcentrum na overleg met de gemeente het aantal capaciteitsplaatsen vast.
2. Het aantal permanent te bezetten capaciteitsplaatsen bedraagt negentig procent van het ingevolge het tweede lid vastgestelde aantal capaciteitsplaatsen.
3. Aan de gemeente wordt jaarlijks een uitkering verstrekt op basis van het aantal door asielzoekers permanent te bezetten capaciteitsplaatsen verminderd met het aantal op 1 januari van het uitkeringsjaar in de basisregistratie personen ingeschreven bewoners van het opvangcentrum.
4. De uitkering is het produkt van het in het eerste lid bedoelde aantal capaciteitsplaatsen verminderd met het aantal op 1 januari van het uitkeringsjaar in de basisregistratie personen ingeschreven bewoners van het opvangcentrum, de uitkeringsfactor en de gewogen som van de bedragen per eenheid.
5. Bij de berekening van de uitkering worden voor de uitkeringsfactor en de bedragen per eenheid waarden gehanteerd die overeenkomen met de verwachte uitkeringsfactor en de verwachte bedragen per eenheid, zoals die over het uitkeringsjaar bekend zijn gemaakt door Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Minister van Financiën, naar de stand van 31 december van het jaar voorafgaand aan het uitkeringsjaar.
6. Voor de toepassing van dit artikel worden onder asielzoekers mede begrepen vreemdelingen met betrekking tot wie Onze Minister overeenkomstig artikel 3, tweede lid, van de wet aan het orgaan taken heeft opgedragen.

Voor bewoners van een opvangvoorziening die niet zijn ingeschreven in de Basisregistratie personen (BRP) heeft een gemeente recht op een uitkering voor algemene voorzieningen zoals openbaar vervoer en infrastructuur. Deze decentralisatie-uitkering voor opvangplaatsen compenseert de gelden die gemeenten daarvoor per inwoner ontvangen vanuit het gemeentefonds.

De uitkering wordt als volgt berekend:

$$\left((Maximale capaciteit bestuursvereenkomst \times 90\%) - Ingeschreven asielzoekers in BRP \right) \times Gewogen tarief \\ \times Uitkeringsfactor \times \left(\frac{Aantal maanden}{12} \right)$$

Waarbij geldt: bedrag uitkering > nihil.

Daarbij wordt verstaan onder:

- Maximale capaciteit: het maximaal aantal op te vangen vreemdelingen, de maximale capaciteit zoals opgenomen in de bestuursvereenkomst;
- Uitkeringsfactor: de uitkeringsfactor zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit financiële verhouding 2001;
- Het gewogen tarief: Het gewogen tarief is het product van geselecteerde maatstaven¹ uit het gemeentefonds, het bijbehorende bedrag per eenheid en een wegingsfactor op basis van de landelijk gemiddelde bezetting bij het COA in het voorgaande jaar (gemiddelde maandbezetting).

Reeds bestaande decentralisatie-uitkering (voorheen art. 4- Woonenheden)

Relevante tekst uit voormalig FB:

1. Aan de gemeente wordt jaarlijks een uitkering verstrekt voor een aantal woonruimten, waarbij geldt dat 5 capaciteitsplaatsen worden beschouwd als één woonruimte.
2. De uitkering is het produkt van het in het eerste lid bedoelde aantal woonruimten, het bedrag per eenheid voor het aantal woonruimten in de gemeente en de uitkeringsfactor.
3. Bij de berekening van de uitkering worden voor de uitkeringsfactor en de bedragen per eenheid waarden gehanteerd die overeenkomen met de verwachte uitkeringsfactor en de verwachte bedragen per eenheid, zoals die over het uitkeringsjaar bekend zijn gemaakt door Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Minister van Financiën, naar de stand van 31 december van het jaar voorafgaand aan het uitkeringsjaar.

Ter compensatie van gemiste inkomsten vanuit de onroerendezaakbelasting (ozb) hebben gemeenten recht op de vergoeding Woonenheden. Vijf bewoners vormen samen één wooneenheid.

De uitkering is het product van het aantal wooneenheden, een bijbehorend bedrag per eenheid (als bedoeld in artikel 9 van de Financiële verhoudingswet) en een uitkeringsfactor (als bedoeld in artikel 1 van het Besluit financiële verhouding 2001).

¹ De volgende maatstaven worden gehanteerd: 1) Het aantal inwoners van de gemeente; 2) Het aantal inwoners van de gemeente met een leeftijd van 18 jaar en minder; 3) Het aantal inwoners van de gemeente met een leeftijd van 75 of ouder (indien dit aantal groter is dan 5% van het aantal inwoners); 4) Het aantal inwoners met als migratieachtergrond een van de landen in Afrika, Latijns-Amerika en Azië (exclusief Indonesië en Japan) of Turkije; 5) Het aantal inwoners dat voortgezet onderwijs volgt als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder a t/m d van de WVO 2020 (Wet voortgezet onderwijs 2020); 6) De onderwijsachterstand per gemeente, uitgedrukt in een achterstandsscore gebaseerd op de onderwijsscore per peuter (2,5 tot 4 jaar) en basisschoolleerling voor zover de achterstandsscore groter is dan nihil.

Reeds bestaande decentralisatie-uitkering (voorheen onderdeel van art. 6 (Vrijwilligerswerk)groepen)

Relevante tekst uit voormalig FB:

- 1. Aan de gemeente wordt een eenmalige uitkering verstrekt als bijdrage in de kosten van door de gemeenten te verzorgen taken in het kader van de subsidiëring van vrijwilligersgroepen die werkzaamheden verrichten in of ten behoeve van het opvangcentrum.*
- 2. Onze Minister stelt nadere regels omtrent de hoogte van de uitkering.*

Gemeenten ontvangen een financiële tegemoetkoming voor de subsidie die ze verlenen aan vrijwilligerswerkgroepen die werkzaamheden verrichten in of voor het opvangcentrum. Deze financiële tegemoetkoming wordt per 1 januari 2026 jaarlijks geïndexeerd op basis van de gecombineerde bbp-index.

Nieuwe aanvullende uitkering (voorheen art.5- Noodopvang)

Relevante tekst uit voormalig FB:

- 1. Indien het COA een overeenkomst aangaat die de capaciteit van de opvang vergroot door de beschikbaarstelling van opvang door hotels, pensions en andere vergelijkbare door Onze Minister aangewezen voorzieningen, wordt aan de gemeente waarbinnen deze voorzieningen liggen een uitkering verstrekt voor de duur van de overeenkomst.*
- 2. De uitkering bedraagt een door Onze Minister vast te stellen bedrag per overeengekomen plaats in bedoelde voorzieningen.*

Voor gemeenten met een noodopvanglocatie of een aanvullende opvanglocatie (AVO) wordt geen uitkering verstrekt o.g.v. capaciteitsplaatsen en wooneenheden, maar o.g.v. een vastgesteld bedrag per overeengekomen plaats per maand. Dit bedrag wordt per 1 januari 2026 jaarlijks geïndexeerd op basis van de gecombineerde bbp-index.

Nieuwe aanvullende uitkering (voorheen art.5a- OHBA-regeling 2022)

Relevante tekst uit voormalig FB:

- 1. Aan de gemeente waarin basisonderwijs wordt geboden aan asielzoekers verblijvend in een opvangcentrum wordt, op een daartoe strekkende aanvraag van de gemeente, een uitkering verstrekt ten behoeve van de huisvesting van nieuwe voorzieningen voor basisonderwijs aan asielzoekers. De uitkering bestaat uit:*
 - a. een bijdrage in de investerings- dan wel de huurlasten ten behoeve van de voor tijdelijk gebruik bestemde voorziening;*
 - b. een bijdrage in de kosten van eerste inrichting, onderwijsleerpakket en meubilair;*
 - c. een bijdrage in de kosten van de stichting en materiële instandhouding van de gymnastiekaccommodatie ten behoeve van het primair onderwijs;*
 - d. een bijdrage in de onroerende zaakbelastingen;*
 - e. een bijdrage in de kosten van de verzekering van de roerende en onroerende zaken. De verzekering bestaat uit een brandverzekering, een uitgebreide*

- gevaarverzekering, een glasverzekering, een verzekering tegen risico van buitenvandalisme en een eigen gebrek- constructiefoutenverzekering.*
- 2. Bij ministeriële regeling wordt de berekeningswijze van de in het eerste lid bedoelde uitkering vastgesteld*

Middels de berekeningswijze in bijlage 2 kan de gemeente aanspraak maken op een uitkering voor huisvesting van het basisonderwijs voor kinderen van de opvanglocatie.

Nieuwe aanvullende uitkering (voorheen onderdeel van art. 6- voorlichtingskosten)

Relevante tekst uit voormalig FB:

- 1. Aan de gemeente wordt een eenmalige uitkering verstrekt als bijdrage in de kosten van door de gemeenten te verzorgen taken in het kader van voorlichting met betrekking tot de vestiging van het opvangcentrum.*
- 2. Onze Minister stelt nadere regels omtrent de hoogte van de uitkering.*

Voor de reguliere voorlichtingskosten vanwege de vestiging van een nieuwe opvangvoorziening ontvangen gemeenten een eenmalige uitkering. Deze eenmalige uitkering wordt per 1 januari 2026 jaarlijks geïndexeerd op basis van de gecombineerde bbp-index.

Nieuwe aanvullende uitkering (voorheen art. 8- budgettaire neutraliteit)

Relevante tekst uit voormalig FB:

Indien toepassing van dit besluit met betrekking tot een bepaald onderdeel zou leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard kan onder goedkeuring van de Minister van A&M, op verzoek van de gemeente voor dat onderdeel een hogere uitkering worden verstrekt.

Gemeenten kunnen in gesprek met het COA om aanvullend bekostigd te worden als ze hoge aanvullende kosten in het kader van het faciliteren van asielopvang hebben moeten maken waar niet vanuit een andere regeling aan tegemoet wordt gekomen.

BIJLAGE 2, DEEL 1: REKENMETHODEN OHBA-REGELING

Bijlage bij Informatiebrief gemeenten wijziging Faciliteitenbesluit (13-11-2025)

Artikel 6:

1. Het aantal vierkante meters waarop een bijdrage bij een eerste aanvraag, een verlenging of een opvolgende aanvraag wordt gebaseerd, wordt vastgesteld volgens de formule:

$$M = 200 + (Lt * J)$$

Waarbij:

M staat voor het aantal vierkante meters;

Lt staat voor het totale leerlingaantal;

J staat voor ruimtebehoefte per asiellearling bedoeld in bijlage D2.

2. Het aantal extra vierkante meters waarop een bijdrage bij een uitbreiding wordt gebaseerd, wordt vastgesteld volgens de formule:

$$N = Lu * J$$

Waarbij:

N staat voor het aantal extra vierkante meters;

Lu staat voor het extra leerlingaantal;

J staat voor ruimtebehoefte per asiellearling bedoeld in bijlage D2.

3. De waarde van het schoolgebouw waarop een bijdrage bij een eerste aanvraag, een verlenging of een opvolgende aanvraag wordt gebaseerd, wordt vastgesteld volgens de formule:

$$O = P + (Q * M)$$

Waarbij:

O staat voor de waarde van het schoolgebouw;

P staat voor het vaste normbedrag voor het schoolgebouw;

Q staat voor het variabele normbedrag voor het schoolgebouw;

M staat voor het aantal vierkante meters, bedoeld in het eerste lid.

4. De waarde van het schoolgebouw waarop een bijdrage bij een uitbreiding wordt gebaseerd, wordt vastgesteld volgens de formule:

$$R = Q * N$$

Waarbij:

R staat voor de uitbreidingswaarde van het schoolgebouw;

Q staat voor het variabele normbedrag voor het schoolgebouw;

N staat voor het aantal extra vierkante meters, bedoeld in het tweede lid.

5. De waarde van de eerste inrichting, het onderwijsleerpakket en het meubilair waarop een bijdrage bij een eerste aanvraag of een opvolgende aanvraag wordt gebaseerd, wordt vastgesteld volgens de formule:

$$S = T + (U * (M - / - 200))$$

Waarbij:

S staat voor de waarde van de eerste inrichting, het onderwijsleerpakket en het meubilair;

T staat voor het vaste normbedrag voor eerste inrichting, het onderwijsleerpakket en het meubilair;

U staat voor het variabele normbedrag voor eerste inrichting, het onderwijsleerpakket en het meubilair;

M staat voor het aantal vierkante meters, bedoeld in het eerste lid.

6. De waarde van de eerste inrichting, het onderwijsleerpakket en het meubilair, waarop een bijdrage bij een uitbreiding wordt gebaseerd, wordt vastgesteld volgens de formule:

$$W = U * N$$

Waarbij:

W staat voor de uitbreidingswaarde van de eerste inrichting, het onderwijsleerpakket en het meubilair;

U staat voor het variabele normbedrag voor eerste inrichting, het onderwijsleerpakket en het meubilair;

N staat voor het aantal extra vierkante meters, bedoeld in het tweede lid.

7. De looptijd wordt uitgedrukt in jaren, rekenkundig afgerond op twee cijfers achter de komma en met een maximum van vijftien jaar.

Artikel 7:

1. De bijdrage voor het schoolgebouw en terrein bij een eerste aanvraag of een opvolgende aanvraag wordt vastgesteld volgens de formule:

$$Ae = \%e * O$$

Waarbij:

Ae staat voor de bijdrage voor het schoolgebouw bij een eerste aanvraag of een opvolgende aanvraag;

%e staat voor het bekostigingspercentage, bedoeld in bijlage D2;

O staat voor de waarde van het schoolgebouw, bedoeld in artikel 6, derde lid.

2. De bijdrage voor het terrein bij een eerste aanvraag of een opvolgende aanvraag wordt vastgesteld volgens de formule:

$$Ate = \%e * V * M$$

waarbij:

Ate staat voor bijdrage voor het terrein bij een eerste aanvraag of een opvolgende aanvraag;

%e staat voor bekostigingspercentage, bedoeld in bijlage D2;

V staat voor het variabele normbedrag voor het terrein;

M staat voor aantal vierkante meters, bedoeld in artikel 6, eerste lid.

3. Ten behoeve van het vaststellen van de bekostigingspercentages wordt de looptijd naar boven afgerond op hele maanden.

4. Het bekostigingspercentage bij een verlenging wordt vastgesteld volgens de formule:

$$\%v = F - / - G$$

waarbij:

%v staat voor bekostigingspercentage bij een verlenging;

F staat voor het bekostigingspercentage van de totale looptijd met een maximum van vijftien jaar, gerekend vanaf de eerste aanvraag tot het einde van de verlenging;

G staat voor het bekostigingspercentage van de looptijd van de eerdere beschikking of beschikkingen.

5. De bijdrage voor het schoolgebouw bij een verlenging wordt vastgesteld volgens de formule:

$$Av = \%v * O$$

waarbij:

Av staat voor bijdrage voor het schoolgebouw bij een verlenging;

%v staat voor bekostigingspercentage bij een verlenging, bedoeld in het vierde lid;

O staat voor waarde van het schoolgebouw, bedoeld in artikel 6, derde lid.

6. De bijdrage voor het terrein bij een verlenging wordt vastgesteld volgens de formule:

$$Atv = \%v * V * M$$

waarbij:

Atv staat voor bijdrage voor het terrein bij een verlenging;

%v staat voor bekostigingspercentage bij een verlenging, bedoeld in het vierde lid;

V staat voor het variabele normbedrag voor het terrein;

M staat voor aantal vierkante meters, bedoeld in artikel 6, eerste lid.

7. Het bekostigingspercentage bij een uitbreiding wordt vastgesteld volgens de formule:

$$\%u = H - / - I$$

waarbij:

%u staat voor bekostigingspercentage bij een uitbreiding;

H staat voor het bekostigingspercentage van de eerste aanvraag of de verlenging;

I staat voor het bekostigingspercentage van de op het peilmoment van de uitbreiding reeds verstreken looptijd van de eerste aanvraag of de verlenging.

8. De bijdrage voor het schoolgebouw bij uitbreiding wordt vastgesteld volgens de formule:

$$Au = \%u * R$$

waarbij:

Au staat voor bijdrage voor het schoolgebouw bij uitbreiding;

%u staat voor bekostigingspercentage bij een uitbreiding, bedoeld in het zevende lid;

R staat voor uitbreidingswaarde van het schoolgebouw, bedoeld in artikel 6, vierde lid.

9. De bijdrage voor het terrein bij een uitbreiding wordt vastgesteld volgens de formule:

$$Atu = \%u * V * N$$

waarbij:

Atu staat voor bijdrage voor het terrein bij een uitbreiding;

%u staat voor bekostigingspercentage bij een uitbreiding, bedoeld in het zevende lid;

V staat voor het variabele normbedrag voor het terrein;

N staat voor aantal extra vierkante meters, bedoeld in artikel 6, tweede lid.

Artikel 9:

1. De bijdrage voor de stichting en materiële instandhouding van de gymnastiekaccommodatie bij een eerste aanvraag, een verlenging of een opvolgende aanvraag wordt vastgesteld volgens de formule:

$$Ce = Lt * K * Y * 1,5$$

waarbij:

Ce staat voor bijdrage voor de stichting en materiële instandhouding van de gymnastiekaccommodatie bij een eerste aanvraag, een verlenging of een opvolgende aanvraag;

Lt staat voor het totale leerlingaantal;

K staat voor het variabele normbedrag voor de stichting en materiële instandhouding van de gymnastiekaccommodatie;

Y staat voor looptijd, bedoeld in artikel 6, zevende lid.

2. De bijdrage voor de stichting en materiële instandhouding van de gymnastiekaccommodatie bij een uitbreiding wordt vastgesteld volgens de formule:

$$Cu = Lu * K * Y * 1,5$$

waarbij:

Cu staat voor bijdrage voor de stichting en materiële instandhouding van de gymnastiekaccommodatie bij een uitbreiding;

Lu staat voor het extra leerlingaantal;

K staat voor het variabele normbedrag voor de stichting en materiële instandhouding van de gymnastiekaccommodatie;

Y staat voor looptijd, bedoeld in artikel 6, zevende lid.

Artikel 10:

1. De bijdrage in de onroerendezaakbelastingen bij een eerste aanvraag, een verlenging of een opvolgende aanvraag wordt vastgesteld volgens de formule:

$$De = M * X * Y$$

Waarbij:

De staat voor de bijdrage in de onroerendezaakbelastingen bij een eerste aanvraag, een verlenging of een opvolgende aanvraag;

M staat voor het aantal vierkante meters, bedoeld in artikel 6, eerste lid;

X staat voor het variabele normbedrag voor de onroerendezaakbelastingen;

Y staat voor de looptijd, bedoeld in artikel 6, zevende lid.

2. De bijdrage in de onroerendezaakbelastingen bij een uitbreiding wordt vastgesteld volgens de formule:

$$Du = N * X * Y$$

Waarbij:

Du staat voor bijdrage in de onroerendezaakbelastingen bij een uitbreiding;

N staat voor aantal extra vierkante meters, bedoeld in artikel 6, tweede lid;

X staat voor het variabele normbedrag voor de onroerendezaakbelastingen;

Y staat voor looptijd, bedoeld in artikel 6, zevende lid.

Artikel 11:

1. De bijdrage bestaat uit een bijdrage in de kosten van de verzekering van de roerende en onroerende zaken. De verzekering bestaat uit een brandverzekering, een uitgebreide gevarenverzekering, een glasverzekering, een verzekering tegen risico van buitenvandalisme en een eigen gebrek- constructiefoutenverzekering.

2. De bijdrage in de kosten van de verzekering bij een eerste aanvraag of een opvolgende aanvraag wordt vastgesteld volgens de formule:

$$O + S$$

$$Ee = \left(\frac{O + S}{1000} \right) * Z * Y$$

$$1000$$

Waarbij:

Ee staat voor bijdrage in de verzekering bij een eerste aanvraag of een opvolgende aanvraag;

O staat voor waarde van het schoolgebouw, bedoeld in artikel 6, derde lid;

S staat voor waarde van de eerste inrichting, het onderwijsleerpakket en het meubilair, bedoeld in artikel 6, vijfde lid;

Z staat voor het variabele normbedrag voor de verzekeringen;

Y staat voor looptijd, bedoeld in artikel 6, zevende lid.

3. De bijdrage in de kosten van de verzekering bij een verlenging wordt vastgesteld volgens de formule:

$$O$$

$$Ev = \left(\frac{O}{1000} \right) * Z * Y$$

$$1000$$

Waarbij:

Ev staat voor bijdrage in de verzekering bij een verlenging;

O staat voor waarde van het schoolgebouw, bedoeld in artikel 6, derde lid;

Z staat voor het variabele normbedrag voor de verzekeringen;

Y staat voor looptijd, bedoeld in artikel 6, zevende lid.

4. De bijdrage in de kosten van de verzekering bij een uitbreiding wordt vastgesteld volgens de formule:

$$Eu = \frac{R + W}{1000} * Z * Y$$

Waarbij:

Eu staat voor bijdrage in de verzekering bij een uitbreiding;

R staat voor uitbreidingswaarde van het schoolgebouw, bedoeld in artikel 6, vierde lid;

W staat voor uitbreidingswaarde van de eerste inrichting, het onderwijsleerpakket en het meubilair, bedoeld in artikel 6, zesde lid;

Z staat voor het variabele normbedrag voor de verzekeringen;

Y staat voor looptijd, bedoeld in artikel 6, zevende lid.

BIJLAGE 2: DEEL 2

Indexering

bijdrage in de investerings- dan wel de huurlasten ten behoeve van de voor tijdelijk gebruik bestemde voorziening

Indexering a =	1	X	Prijsindexcijfer van de bouwkosten van nieuwe woningen, jaar t, tweede kwartaal (bron: CBS, kerncijfers, bouwnijverheid, inclusief btw)	X	MEV, jaar t+1, bruto investerings door bedrijven in woningen (bron: CPB, Middelen en bestedingen, bijlage 4.3)
	MEV, jaar t, bruto investerings door bedrijven in woningen (bron: CPB, Middelen en bestedingen, bijlage 4.3)		Prijsindexcijfer van de bouwkosten van nieuwe woningen, jaar t-1, tweede kwartaal (bron: CBS, kerncijfers, bouwnijverheid, inclusief btw)	1	

Jaar t + 1 staat voor jaar waarvoor het normbedrag wordt vastgesteld.

bijdrage in de kosten van eerste inrichting, onderwijsleerpakket en meubilair

Indexering b =	1	X	Consumentenprijsindex, alle huishoudens, jaar t, per 1 juli (bron: CBS, Kerncijfers, cijfer van de maand juni jaar t)	X	MEV, jaar t+1 prijsmutatie netto materiële overheidsconsumptie (bron: CPB, Kerngegevens collectieve sector, bijlage 11)
	MEV, jaar t, prijsmutatie netto materiële overheidsconsumptie (bron: CPB, Kerngegevens collectieve sector, bijlage 11)		Consumentenprijsindex, alle huishoudens, jaar t-1, per 1 juli (bron: CBS, Kerncijfers, cijfer van de maand juni jaar t-1)	1	

Jaar t + 1 staat voor jaar waarvoor het normbedrag wordt vastgesteld.

bijdrage in de kosten van de stichting en materiële instandhouding van de gymnastiekaccommodatie ten behoeve van het primair onderwijs

Indexering is het jaarlijks door de Minister van OCW in het bekostigingsstelsel opgenomen prijsindexcijfer.

Ruimtebehoefte per asielleerling

Ruimtebehoefte per asielleerling

2025 5,52

De ruimtebehoefte per asielleerling wordt als volgt bepaald. De achterstandsscore asiel per leerling wordt bepaald volgens de volgende formule:¹

$$\text{Achterstandsscore asiel} = (C - D) - (F \times (C - G))$$

Waarbij:

C staat voor landelijk gemiddelde onderwijsscore van alle leerlingen van alle basisscholen;

D staat voor onderwijsscore van de leerling;

F staat voor 12%;

G staat voor landelijk gemiddelde onderwijsscore van alle leerlingen van alle basisscholen die behoren tot de 15% van alle leerlingen van alle basisscholen met de laagste onderwijsscore.

De waarden van C en G uit de formule zijn landelijk gemiddelden en hebben in een jaar voor alle scholen dezelfde hoogte. Deze worden door het CBS bepaald. In 2025 was de waarde van C 535,43 en de waarde van G 529,85.²

Nu alle asielleerlingen de gemiddelde onderwijsscore van de onderste 15% krijgen toegerekend, betekent dit dat bij het bepalen van de achterstandsscore asiel per leerling D gelijk is aan G.

Vervolgens wordt de ruimtebehoefte per asielleerling bepaald volgens de volgende formule:³

$$\text{Ruimtebehoefte} = 5,03 + (1,40 \times \text{achterstandsscore asiel} \times 7,17\%)$$

Normbedragen voor de jaren 2022, 2023, 2024 en 2025	2022	2023	2024	2025
vast normbedrag voor het schoolgebouw	€ 76.203	€ 80.386	€ 90.611	€ 95.759
variabel normbedrag voor het schoolgebouw	€ 1.873	€ 1.976	€ 2.228	€ 2.353
variabel normbedrag voor het terrein	€ 110,32	€ 116,38	€ 131,18	€ 138,63

¹ Externe link: www.cbs.nl/nl-nl/maatwerk/2021/05/achterstandsscores-per-school-2020, tabel onder tabblad Toelichting, waarbij E komt te vervallen omdat de achterstandsscore asiel per leerling wordt bepaald.

² https://www.cbs.nl/-/media/excel/2025/26/achterstandsscores_scholen_2025.xlsx

³ Modelverordening VNG (oktober 2020), Bijlage III, onder B.1.1.

Normbedragen voor de jaren 2022, 2023, 2024 en 2025	2022	2023	2024	2025
vast normbedrag voor eerste inrichting, onderwijsleerpakket en meubilair	€ 42.563	€ 48.786	€ 49.860	€ 51.300
variabel normbedrag voor eerste inrichting, onderwijsleerpakket en meubilair	€ 149	€ 171	€ 175	€ 179
variabel normbedrag voor de stichting en materiële instandhouding van de gymnastiekaccommodatie	€ 124	€ 139	€ 140	€ 145
variabel normbedrag voor de onroerende zaak belastingen per vierkante meter per jaar	€ 4,97	€ 4,97	€ 4,97	€ 4,97
variabel normbedrag voor verzekeraar risico per € 1.000 te verzekeren waarde	€ 11,12	€ 11,12	€ 11,12	€ 11,12

Percentages van het leerlingaantal per opvangmodaliteit:

Het percentage van het leerlingaantal ten opzichte van de voor een nieuwe locatie in de bestuursovereenkomst afgesproken maximale bezetting wordt vastgesteld op 10% voor een regulier opvangcentrum en 15% voor een gezinslocatie.

Bekostigingspercentages voor het schoolgebouw en terrein

maand	Percentage	maand	Percentage	maand	percentage	Maand	percentage	Maand	percentage
1	2,17%	37	56,67%	73	75,33%	109	86,25%	145	94,17%
2	4,33%	38	57,33%	74	75,67%	110	86,50%	146	94,33%
3	6,50%	39	58,00%	75	76,00%	111	86,75%	147	94,50%
4	8,67%	40	58,67%	76	76,33%	112	87,00%	148	94,67%
5	10,83%	41	59,33%	77	76,67%	113	87,25%	149	94,83%
6	13,00%	42	60,00%	78	77,00%	114	87,50%	150	95,00%
7	15,17%	43	60,67%	79	77,33%	115	87,75%	151	95,17%

maand	Percentage	maand	Percentage	maand	percentage	Maand	percentage	Maand	percentage
8	17,33%	44	61,33%	80	77,67%	116	88,00%	152	95,33%
9	19,50%	45	62,00%	81	78,00%	117	88,25%	153	95,50%
10	21,67%	46	62,67%	82	78,33%	118	88,50%	154	95,67%
11	23,83%	47	63,33%	83	78,67%	119	88,75%	155	95,83%
12	26,00%	48	64,00%	84	79,00%	120	89,00%	156	96,00%
13	27,58%	49	64,50%	85	79,33%	121	89,17%	157	96,17%
14	29,17%	50	65,00%	86	79,67%	122	89,33%	158	96,33%
15	30,75%	51	65,50%	87	80,00%	123	89,50%	159	96,50%
16	32,33%	52	66,00%	88	80,33%	124	89,67%	160	96,67%
17	33,92%	53	66,50%	89	80,67%	125	89,83%	161	96,83%
18	35,50%	54	67,00%	90	81,00%	126	90,00%	162	97,00%
19	37,08%	55	67,50%	91	81,33%	127	90,17%	163	97,17%
20	38,67%	56	68,00%	92	81,67%	128	90,33%	164	97,33%
21	40,25%	57	68,50%	93	82,00%	129	90,50%	165	97,50%
22	41,83%	58	69,00%	94	82,33%	130	90,67%	166	97,67%
23	43,42%	59	69,50%	95	82,67%	131	90,83%	167	97,83%
24	45,00%	60	70,00%	96	83,00%	132	91,00%	168	98,00%
25	45,92%	61	70,42%	97	83,25%	133	91,25%	169	98,17%
26	46,83%	62	70,83%	98	83,50%	134	91,50%	170	98,33%
27	47,75%	63	71,25%	99	83,75%	135	91,75%	171	98,50%
28	48,67%	64	71,67%	100	84,00%	136	92,00%	172	98,67%

maand	Percentage	maand	Percentage	maand	percentage	Maand	percentage	Maand	percentage
29	49,58%	65	72,08%	101	84,25%	137	92,25%	173	98,83%
30	50,50%	66	72,50%	102	84,50%	138	92,50%	174	99,00%
31	51,42%	67	72,92%	103	84,75%	139	92,75%	175	99,17%
32	52,33%	68	73,33%	104	85,00%	140	93,00%	176	99,33%
33	53,25%	69	73,75%	105	85,25%	141	93,25%	177	99,50%
34	54,17%	70	74,17%	106	85,50%	142	93,50%	178	99,67%
35	55,08%	71	74,58%	107	85,75%	143	93,75%	179	99,83%
36	56,00%	72	75,00%	108	86,00%	144	94,00%	180	100,00%

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen